

Лекция 2. Цели устойчивого развития и противодействие изменению климата

Изменение климата – это важнейший мегатренд, который оказывает мультипликативный эффект на суверенитет государств (особенно контрастно это видно на примере малых островных развивающихся государств, чьи территории в ближайшее время могут исчезнуть – уйти под воду); вынужденное перемещение населения как внутри государств, так и за их пределы («экологические беженцы», «климатические беженцы»); увеличение нагрузки на природные ресурсы; рост числа стихийных бедствий; опустынивание и дефицит воды. Противодействовать изменению климата можно только сообща на международном уровне и в соответствии с международным правом. Поскольку проблема изменения климата стала достаточно недавно обсуждаться на международном уровне, то появилась острая необходимость в создании новых международно-правовых актов. В результате консенсуса позиций развитых и развивающихся государств в 1992 г. появилась Рамочная конвенция ООН по изменению климата, затем, в 1997 г., – Киотский протокол, а в 2015 г. – Парижское соглашение. В рамках ежегодных конференций сторон этих международных соглашений принимаются десятки решений, обладающих рекомендательной силой, но оказывающих существенное влияние на поддержание международного режима противодействия изменению климата. Международно-правовые документы в сфере противодействия изменению климата как обязательного, так и рекомендательного характера принимаются в области международного экологического права, международного права прав человека, международного воздушного права, международного морского права, международного экономического права. Это говорит о том, что сегодня складывается международно-правовой режим противодействия изменению климата.

Существенный вклад в борьбу с изменением климата вносят стратегические программы ООН. С 2001 по 2015 гг. это были Цели развития

тысячелетия (ЦРТ). В рамках ЦРТ 7 «Обеспечение экологической устойчивости» значилась задача противодействия изменению климата. В итоговом докладе по ЦРТ в 2015 г. среди достижений по ЦРТ 7 за 15 лет отмечались успехи в области борьбы с озоноразрушающими веществами, доступа к воде и санитарным услугам, а также в борьбе с трущобами, но в отношении изменения климата фиксировалась лишь негативная тенденция: «начиная с 1990 года общемировой объем выбросов двуокиси углерода возрос более чем на 50 процентов».

Среди 17 ЦУР есть Цель 13 «Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями». В рамках ЦУР 13 обозначено 5 задач, подкрепленных 9 индикаторами. Интересно отметить, что, например, задача 13.1 «Повысить сопротивляемость и способность адаптироваться к опасным климатическим явлениям и стихийным бедствиям во всех странах» отсылает нас к новому документу - принятой в 2015 году «Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы». Сегодня проблема влияния изменения климата на увеличение риска бедствий является критической. Парижское соглашение рассматривает этот вопрос в статьях 7 и 8. В показателях ЦУР мы видим прямую ссылку на новый стратегический документ, который ранее не упоминался в статье, но был также принят в 2015 году - «Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы».

Проблематика изменения климата пронизывает и другие Цели, поскольку все цели взаимосвязаны и взаимодополняют друг друга. Многие ЦУР - от искоренения нищеты и ликвидации голода до сохранения биоразнообразия и защиты океанов - будут недостижимы, если не будет достигнут прогресс в борьбе с изменением климата. Другие ЦУР, связанные с Парижским соглашением: переход на энергоносители, предусмотренный в ЦУР 7 по устойчивой энергетике для всех, будет в значительной степени способствовать снижению выбросов ПГ по сравнению с обычными путями, тем самым способствуя достижению целей Парижского соглашения; более

устойчивая индустриализация в рамках ЦУР 9; устойчивые системы производства продуктов питания и устойчивые методы ведения сельского хозяйства в рамках ЦУР 2; изменение моделей потребления и производства в соответствии с ЦУР 12 может способствовать формированию путей с низким уровнем выбросов, созданию новых видов рабочих мест и достижению долгосрочного прогресса в деле искоренения нищеты. Более того в конкретных задачах в различных ЦУР мы видим прямое упоминание проблемы изменения климата (задачи 1.5, 2.4, 11.b, 12.8, 12.8.1). Мы также видим это взаимодействие между различными ЦУР и проблемой изменения климата в «Отчете ЦУР за 2019 год».