

## Лекция 1. Международно-правовые основы защиты права на воду

Вода является ограниченным природным ресурсом и фактором, имеющим определяющее благотворное значение для жизни и здоровья населения. Право человека на воду является обязательным условием для жизни в условиях соблюдения человеческого достоинства. Это право является неременным условием для осуществления других прав человека. Международное сообщество постоянно сталкивается с широкомасштабной проблемой отказа в праве на воду в развивающихся, а также в развитых странах. Свыше миллиарда людей не имеют надлежащего доступа к базовому водоснабжению, при этом несколько миллиардов людей не имеют доступа к адекватным санитарным системам, что является главной причиной заражения воды и возникновения связанных с водой заболеваний. Продолжающийся процесс заражения, истощения запасов и несправедливого распределения воды способствует распространению нищеты. Государства должны принимать эффективные меры без какой бы то ни было дискриминации по осуществлению права на воду.

Право человека на воду предполагает обеспечение каждому человеку *достаточного количества безвредной и доступной в экономическом и физическом плане питьевой воды для удовлетворения его повседневных потребностей*. Адекватное количество безвредной воды является необходимым условием для предупреждения смерти от обезвоживания, сокращения риска заболеваний, связанных с некачественной водой, и повседневного ее потребления, потребления для целей приготовления пищи, личной гигиены и в хозяйственных санитарно-гигиенических нуждах.

Право на воду включает как свободу, так и права. Свобода включает право на получение доступа к существующим водным ресурсам, необходимым для осуществления права на воду, и право на невмешательство, предполагающее право на недопустимость произвольного отсоединения или заражения объектов водоснабжения. В свою очередь соответствующие права включают право на пользование системой водоснабжения и удаления сточных отходов, что позволяет обеспечить равноправие людей при осуществлении права на воду.

Впервые о праве на воду заговорили в 1977 г. на Конференция ООН по воде в Мардель-Плата. Официальное всемирное признание право на воду как самостоятельное право человека получило в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН № 64/292 от 28 июля 2010 г. «Право человека на воду и санитарии».

Определенные успехи в защите права человека на воду были сделаны в рамках ЦРТ за 15 лет (2001-2015). В рамках ЦУР (2016-2030) фигурирует Цель 6 «Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех».

В правозащитных документах данное право человека было зафиксировано даже ранее, причем как в международных договорах (ст. 14.2 (h) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г.; пун. 2 (с) ст. 24 Конвенции о правах ребенка 1989 г.; пун.2 (а) ст.28 Конвенции о правах инвалидов 2006 г.)<sup>1</sup>, так и в актах мягкого права (резолюции Совета ООН по правам человека 7/22 от 28 марта 2008 г. и 12/8 от 1 октября 2009 года, касающиеся прав человека и доступа к безопасной питьевой воде и санитарным услугам; замечание общего порядка № 15 (2002) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам о праве на воду (статьи 11 и 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах).

В рамках региональных систем защиты прав человека (Европейской, Африканской и Межамериканской) имеется ряд решений по защите права на воду, это чаще всего связано с доступом к воде и санитарии у беженцев и лиц, находящихся в заключении.

Мандат Специального докладчика ООН по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги был изначально учрежден Советом ООН по правам человека в марте 2008 г. как Независимый эксперт по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги. В 2014 г. Совет по правам человека назначил г-на Лео Хеллера вторым Специальным докладчиком. В должности Специального докладчика г-н Лео Хеллер проводит тематические исследования, предпринимает страновые визиты, собирает наилучшие практики и работает с практиками в области развития над осуществлением прав на воду и санитарные услуги. До учреждения мандата деятельность по правам на воду и санитарные услуги велась на протяжении многих лет в ООН, среди гражданского общества и на национальном уровне.

Системообразующим универсальным актом в области социальных, экономических и культурных прав является Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Напрямую право на воду не зафиксировано в Пакте, но благодаря консенсусу государств в процессе работы Комитета было выработано Замечание общего порядка № 15 (2002) «Право на воду (статьи 11 и 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах)». Попутно отметим, что еще в 1995 г.

---

<sup>1</sup> Отдельное правовое регулирование защиты права на воду зафиксировано в международном гуманитарном праве в Женевских конвенциях и дополнительных протоколах к ним (статьи 20, 26, 29 и 46 Женевской конвенции 1949 года об обращении с военнопленными; статьи 85, 89 и 127 Женевской конвенции 1949 года о защите гражданского населения во время войны; статьи 54 и 55 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1977 года; статьи 5 и 14 Дополнительного протокола II 1977 года).

Комитет признал, что право на воду является одним из прав человека по смыслу пункта 1 статьи 11 (пун. 5 и 32 принятого Комитетом Замечания общего порядка № 6 об экономических, социальных и культурных правах пожилых людей). В пункте 1 статьи 11 Пакта конкретно указывается ряд прав, вытекающих из права на достаточный жизненный уровень и необходимых для осуществления этого права, включая "достаточное питание, одежду и жилище". Слово "включая" свидетельствует о том, что данный перечень отнюдь не является исчерпывающим. Право на воду, безусловно, относится к категории гарантий, необходимых для обеспечения достаточного жизненного уровня, особенно с учетом того, что вода является важнейшей предпосылкой выживания. Право на воду также неразрывно связано с правом на наивысший достижимый уровень здоровья (пункт 1 статьи 12)<sup>2</sup> и правами на достаточное жилище и достаточное питание (пункт 1 статьи 11). Данное право надлежит также рассматривать в сочетании с другими правами, закрепленными в Международном билле о правах человека, и прежде всего с правом на жизнь и человеческое достоинство. Комитет раскрывает юридическое содержание права на воду и выделяет следующие элементы данного права человека: *наличие; качество; доступность* (четыре параметра: физическая, экономическая, недискриминационная, а также надлежащий доступ к информации).

Вопрос о праве на воду регулярно поднимается Комитетом в процессе рассмотрения им докладов государств-участников, а также в процессе рассмотрения индивидуальных и коллективных жалоб Комитет имеет компетенцию по вынесению решений о защите права на воду.

---

<sup>2</sup> Замечание общего порядка № 14 (2000) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья (пункты 11, 12 *a)*, *b)* и *d)*, 15, 34, 36, 40, 43 и 51).